

**VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR  
GROENALLIANTIE MIDDEN-HOLLAND EN OMSTREKEN**

---

**Onderwerp** : **Opstellen Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA**  
**Kenmerk** : D19-26173  
**Bijlagen** : -2-  
**Besluitdatum** : 8 juli 2019  
**Vorbereid door** : Dhr. H. Werksma

---

## **1. ONTWERP-BESLUIT**

Het bestuur wordt voorgesteld:

- Te constateren dat de vigerende APV's van de deelnemende gemeenten en de daarop aansluitende aanwijzingsbesluiten niet of onvoldoende voorzien in een juridische basis voor de gewenste regulering van het hondenbezoek in de gebieden van de Groenalliantie.
  - Als noodzakelijke maatregel het ontwikkelen van een 'Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA' vast te stellen;
  - In de eigen colleges van B&W het voorgestelde op draagvlak te toetsen en hierover terug te koppelen in de oktober vergadering en desgewenst de gebiedsadviescommissies in een latere fase om advies te vragen (november 2019) (zie in bijlage 2 de conceptbrief aan de colleges);
  - Ten behoeve van de ontwikkeling van de Verordening het bestaande krediet Hondenbeleid te verhogen met € 40.000 ten laste van de Investeringsreserve Groenalliantie tot en met 31-12-2020 en ter dekking dit bedrag over te hevelen van de Algemene Reserve naar de Investeringsreserve Groenalliantie.
- 

## **2. ONDERWERP IN KORT BESTEK**

Met de kwaliteitsimpuls Groenalliantie investeert de Groenalliantie in haar beheergebieden in meer kwaliteit en meer voorzieningen. Groenalliantie wil in dat verband onder andere het hondenbeleid in haar beheergebieden verbeteren. Uitgangspunt is dat zowel hondenbezitters als niet-hondenbezitters zich welkom blijven voelen in de beheergebieden in de Krimpenerwaard en de Reeuwijkse Plassen en omstreken.

Op 5 juli 2018 heeft het Algemeen Bestuur opdracht gegeven om een Verordening op te stellen als juridisch kader voor het ontwikkelen van hondenbeleid. Het hoofddoel is om het hondenbeleid te reguleren via een 'Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA' inclusief een toelichting

In onderstaande is de verkenning naar een Verordening toegelicht en een voorstel opgenomen voor het vervolg.

### **Verkenning APV's en aanwijzingsbesluiten hondenbeleid**

Er is een verkenning uitgevoerd naar de inhoud van de Algemene Plaatselijke Verordeningen (hierna: "APV's") van de deelnemende gemeenten (Gouda, Bodegraven-Reeuwijk, Krimpenerwaard, Krimpen aan den IJssel en Waddinxveen). De APV's zijn grotendeels gebaseerd op het VNG-model en komen inhoudelijk dus op veel punten overeen. Loslopende honden binnen de bebouwde kom zijn verboden. Voor gebieden buiten de bebouwde kom (de recreatiegebieden) zijn loslopende honden in beginsel toegestaan. Gemeenten kunnen aanwijzingsbesluiten nemen om hun hondenbeleid nader vorm te geven en zo -bijvoorbeeld- per gebied te kunnen bepalen waar een losloopverbod voor honden geldt.

Er is vervolgens een verkenning uitgevoerd naar de aanwezigheid van aanwijzingsbesluiten ten aanzien van hondenbeleid voor de beheergebieden van de Groenalliantie (zie bijlage 1). Hieruit is gebleken dat de gemeenten Krimpenerwaard, Krimpen aan den IJssel en Waddinxveen geen aanwijzingsbesluiten hebben genomen. De gemeenten Gouda en Bodegraven-Reeuwijk hebben wel aanwijzingsbesluiten genomen waarin gebieden zijn aangewezen waarin het loslopen van

honden al dan niet is toegestaan. Deze aanwijzingsbesluiten sluiten echter niet per definitie aan op de gewenste (nog nader te bepalen) zonering in de beheergebieden. Dat geldt onder meer voor nieuwe ontwikkelingen in de gebieden als gevolg van de kwaliteitsimpuls (denk bijvoorbeeld aan de aanleg van meerdere speelplaatsen voor kinderen).

Samenvattend is uit de verkenning is gebleken dat de vigerende APV's van de deelnemende gemeenten en de daarop aansluitende aanwijzingsbesluiten niet of onvoldoende voorzien in een juridische basis voor de gewenste regulering van het hondenbezoek in de gebieden van de Groenalliantie.

Bovengenoemde verkenning heeft eveneens als nevenresultaat tot de volgende constatering geleid. De SBB handhaver is bevoegd om te handhaven in domein II (delicten op het gebied van o.a. milieu en infrastructuur). Voor het handhaven op basis van de APV (domein 1: openbare ruimte) is een apart aanwijzingsbesluit van de betreffende gemeente nodig. Voor de recreatieve gebieden in Bodegraven-Reeuwijk en de Krimpenerwaard zijn dergelijke aanwijzingsbesluiten reeds genomen. Voor de overige gebieden dienen deze aanwijzingsbesluiten nog te worden genomen. De BOA van SBB kan nu in een aantal gemeenten niet effectief optreden tegen in de verkenning genoemde overtredingen in de beheergebieden. Inmiddels is door de gemeente Waddinxveen en Gouda (ambtelijk –afdeling handhaving) aangekondigd dat zij de SBB handhaver zullen opnemen in hun gewijzigde APV. De gemeente krimpen aan den IJssel zal hiervoor een aanwijzingsbesluit nemen.

### **Voorstel opstellen Verordening**

Op basis van de verkenning wordt voorgesteld om voor de beheergebieden van de Groenalliantie een Verordening op te stellen specifiek gericht op de regulering van het hondenbezoek in de gebieden van de Groenalliantie. Deze gerichte Verordening kan juridische uniformiteit bieden voor het te voeren hondenbeleid in alle gebieden van de GA ongeacht in welke gemeente de verschillende gebieden gelegen zijn. Deze uniformiteit is voor zowel recreanten, de hondenbezitters als handhavers van groot belang. Voor de handhavers is een Verordening ook de meest eenvoudige/eenduidige wijze om de handhaving te kunnen uitvoeren.

Voor het opstellen van de Verordening gelden de volgende uitgangspunten:

- De Groenalliantie zal als eigenaar-beheerder van het gebied algemene uniforme richtlijnen opstellen ten behoeve van het reguleren van hondenbezoek in de gebieden van de Groenalliantie;
- Bij het opstellen van bovengenoemde richtlijnen wordt aangesloten bij de ontwikkelingen in het kader van de kwaliteitsimpuls GA;
- Er zal maatwerk worden geleverd voor gewenste uitzonderingen in bepaalde deelgebieden (bijvoorbeeld voor Hondenuitlaatservices en hondentrainingsgroepen) zonder dat daarmee de uniformiteit voor het gehele gebied verloren gaat;
- De Verordening zal worden voorzien van één of meer zoneringskaarten per beheergebied.
- Het hondenbeleid van de deelnemende gemeenten, voor zover dat ziet op het grondgebied buiten dat van de Groenalliantie, blijft onaangetast en kan ook in de toekomst door iedere gemeente worden aangepast zonder dat dit gevolgen heeft voor het gebied van de Groenalliantie.

Bij de vaststelling van de Groenalliantie-Verordening zal (conform art. 30 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen) een bepaling worden opgenomen dat de bepalingen in de GA-verordening prevaleren boven eventuele vergelijkbare bepalingen in de APV's van de deelnemers

### **Voorstel voor vervolg**

Het bestuur wordt gevraagd in te stemmen met het ontwikkelen van een 'Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA' conform de uitgangspunten zoals hierboven benoemd. De Verordening zal worden opgesteld in nauw overleg met vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. De inzet is hierbij dat er een juridische basis ontstaat voor een eenduidig en handhaafbaar reguleren van honden en HUSsen op alle terreinen van de Groenalliantie.

De concept Verordening en de bijbehorende zoneringskaarten zullen tijdens inloopavonden per beheergebied worden besproken met omwonenden en recreanten. De resultaten van de inloopavonden zullen worden verwerkt (beargumenteerde aanpassingen in het concept) tot een eindconcept Verordening.

Het eindconcept wordt na de afronding van dit proces voorgelegd aan het GA-bestuur ter vaststelling.

De doorlooptijd van het project is gepland van oktober 2019 tot en met juli 2020. Dit wijkt af ten aanzien van het DB voorstel van 23 mei jl. omdat in het DB besloten is dit voorstel eerst op haalbaarheid te toetsen in de eigen colleges van B en W.

Na vaststelling van de Verordening (de juridische basis voor het hondenbeleid) zal het bestuur een voorstel ontvangen voor de informatievoorziening (algemene communicatie en bebording in de gebieden), afspraken met HUSsen en toezicht en handhaving in de gebieden.

### **Kredietaanvraag**

Voor het ontwikkelen van de Verordening wordt een kredietaanvraag gedaan van € 40.000. Dit krediet is bedoeld om de volgende werkzaamheden te kunnen financieren:

- Ontwikkelen 'Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA';
- Ontwikkelen één of meer zoneringskaarten per beheergebied Groenalliantie;
- Bespreking concept Verordening met deelnemende gemeenten GA (in twee ronden);
- Organiseren van acht inloopavonden en verwerking resultaten;
- Vaststelling Verordening door bestuur GA en toesturen aan gemeenteraden voor zienswijze;
- Verwerken zienswijzen en vaststelling definitieve Verordening door bestuur Groenalliantie inclusief publicatie in gemeentebladen deelnemende gemeenten;
- Opstellen voorstel informatievoorziening, afspraken HUSsen en handhaving.

---

### **3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING**

DB april 2019:

- Instemmen met het ontwikkelen van een verordening voor het hondenbeleid

AB 5 juli 2018:

- Instemming met kredietaanvraag hondenbeleid

DB 9 november 2017:

- Instemming met op te stellen hondenbeleid

DB 8 december 2016:

- instemming met Uitvoeringsplan Kwaliteitsimpuls Reeuwijkse Plassen e.o., en Investeringsagenda RP 2016-2021

---

### **4. JURIDISCHE PARAGRAAF**

Het bestuur van de Groenalliantie is formeel bevoegd om de "Verordening reguleren hondenbezoek"gebieden GA vast te stellen. De Verordening dient aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden te worden voor een mogelijkheid tot indienen van een zienswijze daarover (conform art. 31a lid 2 WGR).

De Verordening zal, omdat het een algemeen verbindend voorschrift betreft, op grond van art. 32k lid 1 WGR in de gemeentebladen van alle deelnemende gemeenten worden gepubliceerd alvorens het in werking treedt.

---

### **5. FINANCIËLE PARAGRAAF**

#### *Investing*

Aan het bestuur wordt gevraagd het bestaande van € 17.000 te verhogen met € 40.000 ten laste van de Investeringsreserve Groenalliantie tot en met 31-12 2020. Ter dekking dit bedrag over te hevelen van de Algemene Reserve naar de Investeringsreserve Groenalliantie

---

## **6. COMMUNICATIE**

Communicatie maakt integraal onderdeel uit van het proces van het opstellen van de Verordening. Dat geldt in het bijzonder voor de organisatie van (acht) inloopavonden. De communicatie wordt gecoördineerd vanuit het Programmteam Kwaliteitsimpuls Groenalliantie. Op projectniveau worden de belangrijkste communicatiemomenten en in te zetten communicatiemiddelen vastgelegd en uitgevoerd.

---

## **7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING**

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer.

---

## **8. VERDERE PROCEDURE**

Uit de DB vergadering van 23 mei is het voorstel gekomen om een samenwerkingsovereenkomst tussen de vijf gemeenten op te stellen. In het belang van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de op te stellen verordening dient er één beleidsmatige grondslag te zijn. Hiervoor moeten de deelnemende gemeenten het wel eens zijn. Te overwegen is om een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met oog voor maatwerk. Hierin kunnen ook afspraken staan over handhavingscapaciteit- en bevoegdheden. Op deze wijze kan er beter worden samengewerkt tussen de verschillende gemeentelijke BOA's en die van SBB. Ook kunnen er afspraken worden gemaakt over waarop wel en niet wordt gehandhaafd. Na het verzamelen van de reacties bij de colleges zal hiertoe een voorstel worden gemaakt voor het DB op 3 oktober aanstaande.

Uitvoering van uw besluit.

---

Hoogachtend,  
Namens het bestuur van Groenalliantie Midden-Holland e.o.,

Mevrouw mr. M. van den Barg-Hoekman  
Bestuurssecretaris

## **Bijlage 1      Aanwijzingsbesluiten gemeenten**

In onderstaande een overzicht van de aanwijzingsbesluiten van de deelnemende gemeenten in de Groenalliantie ten aanzien van het reguleren van het hondenbezoek in deelgebieden van de GA.

### *Gemeente Gouda*

Er zijn in het aanwijzingsbesluit van 2017 bepalingen opgenomen waarbij gebieden worden aangewezen waar buiten de bebouwde kom honden aangelijnd moeten zijn (art. 6), de aanwezigheid van honden helemaal verboden is (art. 7) en het is toegestaan honden te laten loslopen (art. 8). De bevoegdheid tot handhaven in domein I wordt meegenomen bij de wijziging van de APV.

### *Bodegraven-Reeuwijk*

Er is in 2016 een aanwijzingsbesluit genomen waarin voor bepaalde plaatsen een losloopverbod geldt voor (onder andere) de Reeuwijkse Hout, met uitzondering van de middels bebording aangewezen losloopgebieden. De bij dit besluit behorende kaarten zijn te vinden als bijlage bij de officiële publicatie van het besluit.

### *Krimpenerwaard*

Er bestaan aanwijzingsbesluiten van de voormalige gemeente Nederlek voor wat betreft de Krimpenerhout en het Loetbos. De vraag is echter of het aanwijsbesluit uit 2009 nog van kracht is.

Bij vaststelling van de APV 2016 (geharmoniseerd van de vijf voormalige gemeenten tot één voor de Krimpenerwaard) was een omhangbepaling opgenomen dat 'oude aanwijzingsbesluiten uit de voormalige gemeenten' nog geldig waren na 1-1-2017 (wet Ahri).

Intussen is er echter een nieuwe APV vastgesteld, waarin deze bepaling is vervallen. De gemeente Krimpenerwaard heeft aangegeven dat vanwege het vervallen van de bepaling in de nieuwe APV de aanwijzingsbesluiten niet meer geldig zijn.

De gemeente werkt momenteel aan het hondenbeleid waarbij ook het voornemen is om regels op te stellen voor de Krimpenerhout en het Loetbos.

### *Krimpen aan den IJssel:*

De gemeente Krimpen aan den IJssel heeft geen aanwijzingsbesluit(en) genomen voor loslopende honden. De gemeente gaat wel een aanwijzingsbesluit nemen om de SBB handhaver bevoegdheden te verlenen in domein I.

### *Waddinxveen*

De gemeente Waddinxveen heeft geen aanwijzingsbesluit(en) genomen voor loslopende honden. De gemeente is bezig met het herschrijven van het hondenbeleid. De APV wordt gewijzigd en de bevoegdheid tot handhaven in domein I door de SBB BOA wordt hierbij meegenomen.