



Aan de Colleges van B&W van de gemeenten
Krimpenerwaard, Krimpen aan den IJssel,
Waddinxveen, Bodegraven-Reeuwijk en
Gouda

Bezoekadres Overschiezeweg 310
3112 NC Schiedam
Postadres Postbus 2
3800 AA Amersfoort
Telefoon (010) 298 10 10
E-mail recreatieschap@staatsbosbeheer.nl
KvK 61841056
Bank BNG NL37 BNGH 0285 1654 29
BIC-code BNGHNL2G
BTW nummer NL8545.11.957.B.01
www.heerlijk buiten.nl
Volg ons:   

Contactpersoon : Mevr. M. Guneyli

Doorkiesnummer : 06-512 07 144

Betreft : Opstellen verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA

Ons kenmerk : D19-26173

Uw kenmerk : Nvt

Bijlage : Geen

Schiedam, 8-7-2019

Geacht College,

Via deze brief informeren wij u graag over het besluit van het Dagelijks Bestuur van Groenalliantie Midden-Holland e.o. (hierna: Groenalliantie) van donderdag 23 mei 2019 waarin is besloten tot het ontwikkelen van een smalle verordening voor het reguleren van hondenbezoek in de gebieden van Groenalliantie, in het kader van het Programma Kwaliteitsimpuls Recreatiegebieden Groenalliantie.

Groenalliantie en de Kwaliteitsimpuls Groenalliantie

Groenalliantie is een zelfstandig bestuursorgaan van de gemeenten Gouda, Krimpenerwaard, Bodegraven-Reeuwijk, Krimpen aan den IJssel en Waddinxveen in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling (GR). Groenalliantie is als recreatieschap eigenaar, ontwikkelaar en beheerder van negen natuur- en recreatiegebieden in de Krimpenerwaard en het gebied rond de Reeuwijkse Plassen. Staatsbosbeheer verricht sedert 1 januari 2017 de dienstverlening voor Groenalliantie.

Het bestuur van Groenalliantie werkt sinds 2016 op programmatische wijze aan projecten ter verbetering van de kwaliteit van haar beheergebieden ("Programma Kwaliteitsimpuls Recreatiegebieden"): www.kwaliteitsimpulsgroenalliantie.nl). Groenalliantie wil in dat verband onder ander het hondenbezoek in haar beheergebieden reguleren.

Wat is de huidige situatie?

Er zijn in de beheergebieden van Groenalliantie regelmatig incidenten met loslopende honden, hondenuitlaatservices (hussen) en hondentrainingsgroepen, maar geen eenduidige beleidslijnen t.a.v. hondenbezoek. De regels voor bijvoorbeeld het wel of niet aanlijnen van honden, de opruimplicht en het wel of niet toestaan van hussen en hondentrainingen zijn verankerd in de Algemene Plaatselijke Verordeningen (hierna: "APV's") en nadere aanwijzingsbesluiten van vijf gemeenten. Er is voor de beheergebieden van Groenalliantie geen aparte verordening die het hondenbezoek uniform regelt, zoals gebruikelijk is in de andere recreatieschappen in Zuid-Holland. Dit levert een handhavingsprobleem op.

Het Algemeen Bestuur heeft daarom de opdracht gegeven om een verordening te ontwikkelen als uniform geldend juridisch kader voor hondenbezoek in de beheergebieden. Het Algemeen Bestuur is bevoegd ten behoeve van de uitoefening van de taak van het bestuur van de Groenalliantie om dit soort verordeningen vast te stellen (uiteraard binnen de grenzen van de wet en de eigen doelstelling). Deze bevoegdheid is door de betrokken gemeenteraden van de vijf hiervoor genoemde gemeenten overgedragen aan Groenalliantie en in de artikelen 5, lid 2, sub g en 26 van haar Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) vastgelegd.

Verkenning APV's en aanwijzingsbesluiten

Voor de ontwikkeling van een verordening is de inhoud van de APV's van de deelnemende gemeenten verkend t.a.v. het hondenbezoek. De APV's zijn grotendeels gebaseerd op het VNG-model en komen inhoudelijk op veel punten overeen. Loslopende honden binnen de bebouwde kom zijn verboden. Voor gebieden buiten de bebouwde kom (waaronder de recreatiegebieden) zijn loslopende honden in beginsel toegestaan. Gemeenten kunnen aanwijzingsbesluiten nemen om hun hondenbeleid nader vorm te geven en zo -bijvoorbeeld- per gebied te kunnen bepalen waar een losloopverbod voor honden geldt.

Er is ook verkend of er aanwijzingsbesluiten zijn genomen. Uit deze verkenning blijkt dat de gemeenten Krimpenerwaard, Krimpen aan den IJssel en Waddinxveen nog geen aanwijzingsbesluiten voor hondenbeleid hebben. De gemeenten Gouda en Bodegraven-Reeuwijk hebben wel aanwijzingsbesluiten waarin o.a. Groenalliantie gebieden zijn aangewezen en waarin het loslopen van honden al dan niet is toegestaan. Deze aanwijzingsbesluiten sluiten echter niet per definitie aan op de gewenste (nog nader te bepalen) zoning in de beheergebieden, denk bijvoorbeeld aan een zoning in de buurt van nieuwe ontwikkelingen in het kader van het Programma Kwaliteitsimpuls, zoals een speelplaats of recreatieve rustplek.

Samenvattend blijkt dat de vigerende APV's van de deelnemende gemeenten en de daarop aansluitende aanwijzingsbesluiten niet of onvoldoende voorzien in een juridische basis voor de gewenste regulering van het hondenbezoek en de hussen (een economische activiteit) in de gebieden van Groenalliantie.

Wat wil Groenalliantie?

Naar aanleiding van bovenstaande constatering heeft het Dagelijks Bestuur op 23 mei 2019 ingestemd met het ontwikkelen van een "Verordening voor het reguleren van hondenbezoek in de gebieden van Groenalliantie". Het Dagelijks Bestuur wil het voornemen om een verordening te ontwikkelen op draagvlak toetsen in uw colleges, zodat in de vergadering van het Dagelijks Bestuur op 3 oktober aanstaande hierover een terugkoppeling kan worden gegeven. **Indien uw college van deze mogelijkheid gebruik wil maken, vragen wij u dat z.s.m. kenbaar te maken.**

De voorgestelde verordening biedt juridische uniformiteit voor het te voeren hondenbeleid in alle gebieden van Groenalliantie, ongeacht in welke gemeente de verschillende gebieden gelegen zijn. In de verordening zal een bepaling worden opgenomen dat bepalingen uit de verordening prevaleren boven eventuele vergelijkbare bepalingen in de APV's van de deelnemende gemeenten t.a.v. het hondenbeleid. Deze bevoegdheid komt uit artikel 27 GR. Deze uniformiteit is voor zowel recreanten, de hondenbezitters als handhavers van groot belang. Voor de handhavers is een verordening ook de meest eenvoudige wijze om handhaven.

In het belang van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de op te stellen verordening dient er één beleidsmatige grondslag te zijn. Hiervoor moeten de deelnemende gemeenten het wel eens. Te overwegen is om een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met oog voor maatwerk. Hierin kunnen ook afspraken staan over handhavingscapaciteit- en bevoegdheden tussen Groenalliantie en de deelnemende gemeenten. Op deze wijze kan er beter worden samengewerkt tussen de verschillende gemeentelijke BOA's en die van SBB. Ook kunnen er afspraken worden gemaakt over waarop wel en niet wordt gehandhaafd.

Vervolgproces en communicatie

De verordening wordt opgesteld in nauw overleg met vertegenwoordigers van uw gemeenten. De inzet hierbij is dat er een juridische basis ontstaat voor het eenduidig en handhaafbaar reguleren van hondenbezoek in alle terreinen van Groenalliantie. Bij het opstellen wordt rekening gehouden met de ontwikkelingen in het kader van het Programma Kwaliteitsimpuls. De verordening wordt voorzien van één of meer zoningskaarten per beheergebied.

De concept-verordening en de bijbehorende zoningskaarten worden tijdens inloopavonden in de beheergebieden besproken met omwonenden en recreanten. De resultaten worden verwerkt in het eindconcept. Ook de gebiedsadviescommissies Krimpenerwaard en Reeuwijkse Plassen e.o. worden om advies gevraagd.

Het eindconcept wordt ook voorgelegd aan de gemeenteraden voor een zienswijze (conform artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke Regeling). Na verwerking van de zienswijze wordt het eindconcept aan het bestuur van Groenalliantie aangeboden ter vaststelling. Na vaststelling zal het bestuur een voorstel ontvangen voor de informatievoorzieningen in de gebieden omtrent het hondenbezoek (algemene

communicatie en bebording). Tenslotte wordt de verordening gepubliceerd in de gemeentebladen van de deelnemende gemeenten.

Ik attendeer u erop dat de verordening *enke*/zal gelden voor de beheergebieden van Groenalliantie. Dit betekent dat het hondenbeleid van de deelnemende gemeenten, voor zover dat ziet op het grondgebied buiten dat van Groenalliantie, onaangetast blijft en ook in de toekomst door iedere gemeente kan worden aangepast zonder dat dit gevolgen heeft voor het gebied van Groenalliantie.

Ik vertrouw erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u naar aanleiding van deze brief vragen, dan kunt u contact opnemen met mevr. M. Guneyli (ambtelijk secretaris) via m.guneyli@staatsbosbeheer.nl.

Hoogachtend,
Namens het bestuur van Groenalliantie Midden-Holland e.o.,

Dhr. C.A. Oskam
Voorzitter