

## VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR GROENALLIANTIE MIDDEN-HOLLAND EN OMSTREKEN

---

<b>Onderwerp</b>	:	<b>Evaluatie hondenbeleid</b>
<b>Kenmerk</b>	:	D23-43791
<b>Bijlagen</b>	:	-
<b>Besluitdatum</b>	:	13 december 2023
<b>Vorbereid door</b>	:	Sebastiaan Huls

---

### 1. BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- **Kennis te nemen van de uitkomsten van de evaluatie van het hondenbeleid in de natuur- en recreatiegebieden van Groenalliantie;**
  - **Kennis nemen dat het Dagelijks bestuur heeft ingestemd met het onderzoeken van de mogelijkheden om een vergoeding te vragen voor de vergunningen vanaf 2026.**
- 

### 2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Op 28 juni 2021 is door het Algemeen Bestuur de Hondenverordening Groenalliantie Midden-Holland vastgesteld. Na een uitgebreid participatietraject trad deze op 1 oktober 2021 in werking.

Bij het vaststellen van de hondenverordening is in de documenten opgenomen om het hondenbeleid in 2023 te evalueren. Op dinsdag 7 november jl. heeft deze evaluatie met medewerkers van Staatsbosbeheer plaatsgevonden.

In de evaluatie zijn ook de inzichten meegenomen van de recente aanvragen voor vergunningen voor hondenuitlaatservices en hondentrainers. Deze aanvraagperiode liep tussen 1 september en 1 oktober.

#### *Punten ter evaluatie*

In het beleid is destijds opgenomen om de volgende punten te evalueren:

- a. De werking van het verbod om meer dan drie honden per begeleider uit te laten;
- b. Het aantal vergunningen dat voor hondenuitlaatservices en hondentrainers beschikbaar is;
- c. De voorwaarden die worden gesteld aan het verlenen van ontheffingen en vergunningen;
- d. De hoogte van de leges (vooralsnog worden er geen leges geheven);
- e. De zonerings (moet er geschoven worden met grenzen);
- f. De registratie van ontheffingen en vergunningen;
- g. Opgedane ervaringen bij handhaving en toezicht.

#### *a. Verbod voor meer dan drie honden per begeleider*

Er wordt aangegeven dat er geen grote groepen honden in de gebieden worden gesignaleerd (met uitzondering van de hondenuitlaatservices). De meeste bezoekers van de gebieden hebben één of twee honden. Er zijn in de afgelopen aanvraagperiode meerdere particulieren die een aanvraag hebben gedaan voor het toestaan van meer dan drie honden per begeleider. De conclusie is dat het verbod werkt en dat dit niet wordt overtreden. Daarmee is er geen aanleiding om een wijziging aan te brengen op dit punt.

*b. Aantal vergunningen voor hondenuitlaatservices en hondentrainers*

In de beginperiode is er één voorval geweest met een hondenuitlaatservice zonder vergunning en certificaten. Er is door handhaving een kans gegeven om er voor te zorgen dat de juiste papieren in orde waren. Hier kon deze partij uiteindelijk niet aan voldoen waardoor de toegang tot de gebieden als hondenuitlaatservice is ontzegd.

Op bovenstaande uitzondering na, houden de hondenuitlaatservices zich aan het hondenbeleid. Voor de komende periode, 2024 en 2025, zijn vier aanvragen ingediend. Er is daarmee voldoende capaciteit en het aantal uit te geven vergunningen hoeft niet aangepast te worden. Het aantal aanvragen blijft daarmee wel achter ten opzichte van de voorgaande jaren. Dit vraagt om extra alertheid bij toezicht en handhaving om begin 2024 de vergunningen voor deze partijen te controleren.

*c. Voorwaarden voor ontheffingen en vergunningen*

Momenteel worden er geen voorwaarden gesteld. Er is in de evaluatie gesproken over het vergroten van de zichtbaarheid, door middel van kledingvoorwaarden, van de hondenuitlaatservices en hondentrainers om andere bezoekers van het gebied te informeren over de aanwezigheid. Met name bij jachthondentrainingen ontstaan daar zo nu en dan vragen over.

Er is ergernis bij de gebruikers en bij de beheerder over de hoeveelheid hondenpoep in het gebied. Omdat de gebieden buiten de gebouwde kom zijn gesitueerd geldt hier geen opruimplicht. Toezicht en handhaving kan hier niets in betekenen. Het is aan het beheerteam om te overwegen of extra communicatie voor het opruimen op de paden het bewustzijn bij de bezoeker kan vergroten.

*d. De hoogte van de leges*

Het instellen van het hondenbeleid vergt vanuit de beheerder, de afdeling vergunningen ontheffingen en toestemmingen en toezicht en handhaving veel inspanningen. Aan het Dagelijks Bestuur wordt voorgesteld om te onderzoeken of er vanaf 2026 leges kunnen worden geheven voor de vergunningen. Er dient onderzocht te worden of dit juridisch haalbaar is en welk financieel kader hiervoor moet gelden.

*e. De zonerings*

Over het algemeen is de zonerings helder en gaat dit in de meeste gebieden goed. Een uitzondering hierop is de strandzone van de Reeuwijkse Hout. Het hondenverbod wordt hier met regelmaat genegeerd waarbij als argument wordt gebruikt dat het alleen geldt van 1 maart tot 1 oktober (aangezien dat in het verleden zo was). Er wordt gesproken of deze tijdsperiode teruggebracht kan worden en dat er alleen een hondenverbod komt voor de speeltoestellen. Vanuit het gedachtegoed bij het ontwikkelen van de hondenverordening is bepaald dat alle intensieve recreatiedelen in Groenalliantie verboden zijn voor honden. Het voorstel is om dit niet te laten afwijken van de andere gebieden en op termijn een handhavingsactie uit te voeren om mensen te wijzen op het hondenverbod.

De zonerings wordt aangegeven op de kaarten op de website, op de informatiepanelen in de gebieden en op door middel van schildjes in het gebied. Op de panelen staat dat de honden aan de lijn moeten tenzij er anders wordt aangegeven. Het argument dat de schildjes te klein zijn wordt gebruikt door de bezoekers. Dit is destijds een bewuste keuze geweest om in het natuur- en recreatiegebied geen overdaad aan bebording te creëren. De beeldtaal voor de bebording van het hondenbeleid is door het Dagelijks Bestuur vastgesteld. De verantwoordelijkheid van de bezoeker om de regels te volgen bij het uitlaten van de hond dient ook niet vergeten te worden.

In het algemeen geldt dat de gebieden toegankelijk zijn voor elke recreant. Een hondenverbod voor grotere delen in het gebied is daarom niet aan de orde. Wanneer er mogelijke conflicten ontstaan tussen nieuwe projecten en het hondenbeleid wordt er in de

projecten gekeken hoe dit opgelost kan worden. Als voorbeeld het lopende project om de biodiversiteit en natuurwaarden te versterken, waar met het graven van een watergang wordt voorkomen dat honden direct het veld in kunnen lopen. Het heeft daarmee de voorkeur om met natuurlijke barrières te werken in plaats van met verbodsborden.

*f. Registratie van ontheffingen en vergunningen*

Op basis van de recente openstelling voor het aanvragen van ontheffingen en vergunningen zijn geen bijzondere reacties binnengekomen. Er zijn afgelopen periode wel eens vragen gesteld over het toestaan van jachthondentrainingen tijdens het broedseizoen. Het trainen met trainingswild kan bij een bezoeker een verkeerde indruk wekken. Dit vraagt om het blijvend controleren door handhaving tijdens het broedseizoen.

*g. Ervaringen handhaving en toezicht*

Er zijn sinds de invoering van het hondenbeleid bij Groenalliantie regelmatig controles uitgevoerd. Tijdens controles waren er veelal constatering dat alles in orde was en men de juiste vergunning had. Er zijn wel meerdere waarschuwingen gegeven en er is een beperkt aantal proces verbalen uitgeschreven.

De insteek van het hondenbeleid was om met grotere blokken en zones te werken om duidelijkheid te creëren en de handhaving goed te kunnen uitvoeren. De constatering is dat de gebieden van Groenalliantie groot zijn en versnipperd door het Groene Hart liggen waardoor het lastig is overal aanwezig te zijn en alles in de gaten te houden. Met de vergroting van de capaciteit voor toezicht en handhaving, naar aanleiding van het besluit in het Dagelijks Bestuur op 11 oktober 2023, is de verwachting dat dit vanaf 2024 minder als een probleem wordt ervaren.

*Conclusie*

De algehele conclusie van de evaluatie is dat het hondenbeleid functioneert, maar dat het verstandig is om de werking te blijven monitoren. Een korte evaluatie in 2025 is daarom raadzaam. Zoals gemerkt tijdens de participatie voor de totstandkoming van de hondenverordening blijf je voor- en tegenstanders houden van de gemaakte keuzes. Dit vormt voor nu geen aanleiding om de verordening te herzien.

Het bezoek aan de gebieden dient voor iedereen zo prettig als mogelijk ervaren te worden, maar dat betekent ook dat er wel eens botsende belangen zijn van verschillende doelgroepen. Uiteindelijk blijft het menselijk gedrag dat je als Groenalliantie zo goed mogelijk probeert te reguleren. Dit kan echter niet sluitend worden gemaakt door regelgeving, er wordt benadrukt om rekening met elkaar te houden tijdens een bezoek aan het gebied.

---

### **3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING**

AB 28 juni 2021:

*Hondenverordening Groenalliantie Midden-Holland vastgesteld.*

DB 9 november 2017:

*Ingestemd met het opstellen van het hondenbeleid.*

*NB. bovenstaande opsomming betreft de voor dit bestuursvoorstel relevante besluitvorming.*

---

### **4. JURIDISCHE PARAGRAAF**

Niet van toepassing.

---

## **5. FINANCIËLE PARAGRAAF**

Niet van toepassing.

---

## **6. COMMUNICATIE**

Het publiceren van de resultaten van de evaluatie op de website van Groenalliantie bij de pagina van het hondenbeleid.

---

## **7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING**

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer.

---

## **8. VERDERE PROCEDURE**

Niet van toepassing

---

Hoogachtend,

Dhr. Ing. Rick van Keulen  
Bestuurssecretaris

