

**VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR
GROENALLIANTIE MIDDEN-HOLLAND EN OMSTREKEN**

Onderwerp	: Verkenning prioritaire verbindingen (Kwaliteitsimpuls Groenalliantie)
Kenmerk	: D19-532305
Bijlagen	: Rapportage 'Verkenning Prioritaire verbindingen'
Besluitdatum	: 16 december 2019
Vorbereid door	: Dhr. M. van Arkel

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt verzocht om:

- De conclusies uit de rapportage van de verkenning Prioritaire Verbindingen Groenalliantie vast te stellen;
 - Invulling te geven aan de aanbevelingen conform opgenomen in de rapportage en ten behoeve van het vervolgtraject een krediet beschikbaar te stellen van € 40.000 en dit ten laste laten komen van de algemene investeringsreserve Groenalliantie:
 - Uitvoering pilot 'Gebiedsuitwerking Rondje Reeuwijkse Plassen' inclusief uitwerking van een recreatief transferium;
 - Agenderen prioritaire verbindingen bij gebiedspartners en het verkennen van financieringskansen (in het bijzonder provincie Zuid-Holland en gemeenten)
 - Opstellen van een afwegingskader voor (financiële) bijdragen aan initiatieven van derden;
 - De resultaten van de 'Verkenning prioritaire verbindingen' aan te merken als een bouwsteen voor het op te stellen ontwikkel- en beheerplan.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Op 15 november 2018 heeft het algemeen bestuur Groenalliantie (AB) het programmateam van Staatsbosbeheer opdracht gegeven om een verkenning uit te voeren naar recreatieve verbindingen die kunnen bijdragen aan de organisatiedoelen. De uitkomst van de verkenning is in de bijgevoegde rapportage beschreven.

Aanleiding

Recreatiegebieden functioneren niet langer uitsluitend als zelfstandige bestemming. Steeds vaker bezoeken mensen tijdens dagtochten recreatiegebieden in combinatie met elkaar en met andere toeristisch-recreatief interessante gebieden en plaatsen. Deze trend vereist aantrekkelijke recreatieve verbindingen voor fietsers en wandelaars en goed bereikbare overstappunten (transferia). Deels zijn die verbindingen al aanwezig, maar vaak ontbreken belangrijke schakels of zijn er andere, infrastructurele knelpunten. Het oplossen hiervan is complex; veel grondeigenaren, geen duidelijke initiatiefnemer en de kosten voor aanleg en beheer zijn hoog.

Uitkomst verkenning

De verkenning heeft de volgende uitkomsten opgeleverd:

- Bij overheden, belangenorganisaties en terreinbeheerders bestaat een breed draagvlak voor de versterking van recreatieve verbindingen rond de Reeuwijkse plassen en de Krimpenerwaard.
- Er lopen verschillende beleids- en uitvoeringsinitiatieven die raakvlakken hebben met de versterking van recreatieve verbindingen en routes. Voorbeelden daarvan zijn het Fietsplan 'Samen verder fietsen' van de provincie, de oprichting van een Routebureau in Zuid-Holland en de uitvoering van het Programma Veenweiden.
- Het bijdragen aan het versterken van recreatieve verbindingen past binnen de organisatiedoelen zoals vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling Groenalliantie Midden-Holland e.o.
- Voor Groenalliantie biedt het werken aan de prioritaire verbindingen een kans om de bereikbaarheid en daarmee het bezoek aan recreatiegebieden te vergroten, de recreatiegebieden onderling te verbinden en een bijdrage te leveren aan het vergroten van het toeristisch-recreatief aanbod in de regio.
- Er zijn vijf recreatieve verbindingen binnen het werkingsgebied van de Groenalliantie waarvan het uitwerken van opgave, knelpunten, mogelijke oplossingen en de bepaling van de juridische, organisatorische en financiële haalbaarheid prioriteit heeft.
- Recreatieve transferia waar recreanten kunnen overstappen naar andere vervoersmodaliteiten bieden een toegevoegde waarde voor de ontsluiting en beleving van de gebieden van de Groenalliantie (moderne variant van de bestaande Toeristische Overstappunten (TOP's).

Vijf prioritaire verbindingen

Binnen het werkingsgebied van de Groenalliantie zijn vijf recreatieve verbindingen voor fietsen en wandelen die in potentie een belangrijke recreatieve meerwaarde hebben en bijdragen aan het doelbereik van de Groenalliantie. Dit zijn:

1. Rondje Reeuwijkse Plassen
2. Rondje Westelijke Krimpenerwaard
3. Verbinding Westergouwe – Gouda – Oukoop
4. Verbinding Gouwebos – Bentwoud
5. Verbinding Gouda – Loetbos/Krimpenerwaard

Bovengenoemde recreatieve verbindingen bieden meerwaarde en zijn kansrijk omdat 1) de verbindingen de bereikbaarheid van de recreatiegebieden van de Groenalliantie verbeteren 2) de recreatiegebieden met elkaar en hun omgeving worden verbonden en 3) er gebiedspartners zijn betrokken die actief een rol willen spelen bij realisatie van de verbindingen.

Verantwoordelijkheden en rol Groenalliantie

De prioritaire verbindingen verbinden de GA-gebieden maar de ontbrekende schakels en knelpunten liggen vooral op het grondgebied van anderen. Toch kan Groenalliantie gezien haar aanwezigheid en betekenis in de regio hier wel een belangrijke 'verbindende' rol vervullen. Ook de gebiedspartners zien dat zo.

Er zijn twee soorten rollen voor Groenalliantie denkbaar:

- agenderend/faciliterend: waarbij GA het belang van de prioritaire verbindingen bij andere overheden agendeert en initiatieven van anderen zo mogelijk ondersteunt
- initiërend: waarbij Groenalliantie het initiatief neemt om gebiedspartijen bij elkaar te brengen, gezamenlijk concrete opgaven en oplossingen in beeld brengt.

De initiërende rol past GA het beste wanneer het doelbereik het grootst is. Dit is naar verwachting het geval bij het realiseren van de verbindingen 'Rondje Reeuwijkse Plassen', Rondje Westelijke Krimpenerwaard en Verbinding Gouwebos-Bentwoud. Voor de andere twee past een meer agenderende/faciliterende rol.

Voorstel vervolg

De rapportage verwoordt een aantal aanbevelingen. Deels zijn deze van algemene aard (a) en deels specifiek gericht op de inzet van Groenalliantie prioritaire verbindingen (b).

Voorstel voor het vervolg:

a) Uitvoering geven aan enkele generieke acties:

- het opstellen van een afwegingskader voor (financiële) bijdragen aan initiatieven van derden;
- het bij provincie en gemeenten bepleiten van het agenderen (en programmeren) van de vijf prioritaire verbindingen;
- de uitkomst van de verkenning meenemen in het op te stellen ontwikkel- en beheerplan;
- het verkennen van de financieringskansen bij de provincie Zuid-Holland (i.c.m. b).

b) Starten van een pilot 'Gebiedsuitwerking prioritaire verbinding 'Rondje Reeuwijkse Plassen'.

Voorgesteld wordt om voor het 'Rondje Reeuwijkse Plassen' te starten met een gebiedsuitwerking. Daarmee kan worden geleerd op welke wijze de rol van Groenalliantie zo effectief mogelijk kan worden ingevuld. Het 'Rondje Reeuwijkse Plassen' dient als pilot uitwerking voor de andere prioritaire verbindingen vanwege de betrekkelijk overzichtelijke opgave, de aanwezigheid van meerdere GA-recreatiegebieden en beheerterreinen van Staatsbosbeheer en de betrokkenheid van verschillende actieve gebiedspartijen.

Beoogd resultaat

Het beoogde eindresultaat bestaat uit een door de gebiedspartijen gedragen voorstel op welke wijze de recreatieve verbinding kan worden verbeterd. Daarbij zijn de opgave, de huidige knelpunten met mogelijke oplossingen geconcretiseerd en de haalbaarheidsvereisten, inclusief financiering in beeld gebracht.

Rol en inzet

Met de pilot richt Groenalliantie zich op de volgende activiteiten:

- samenbrengen van een coalitie van gebiedspartijen;
- concretiseren van de opgave, de huidige knelpunten en mogelijke oplossingen;
- ontwikkelen van een concept voor recreatieve transferia aan de hand van twee locaties in het 'Rondje Reeuwijkse Plassen': de Reeuwijkse Hout en de Goudse Hout;
- in beeld brengen van de aspecten die de haalbaarheid bepalen (organisatorisch, financieel, juridisch).

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

AB 15 november 2018:

- vaststellen Investeringsagenda Kwaliteitsimpuls GA 2018-2021;
- opstarten planvorming van elf projecten uit de investeringsagenda, waaronder het project 'Verkenning prioritaire verbindingen'.

DB 21 november 2019:

- Ingestemd met de conclusies uit de rapportage van de verkenning Prioritaire Verbindingen Groenalliantie;
- Invulling gegeven aan de aanbevelingen conform opgenomen in de rapportage en ten behoeve van het vervolgtraject een krediet beschikbaar te stellen van € 40.000 en dit ten laste laten komen van de algemene investeringsreserve Groenalliantie:
 - Uitvoering pilot 'Gebiedsuitwerking Rondje Reeuwijkse Plassen' inclusief uitwerking van een recreatief transferium;
 - Agenderen prioritaire verbindingen bij gebiedspartners en het verkennen van financieringskansen (in het bijzonder provincie Zuid-Holland en gemeenten)
 - Opstellen van een afwegingskader voor (financiële) bijdragen aan initiatieven van derden;

- De resultaten van de 'Verkenning prioritaire verbindingen' aan te merken als een bouwsteen voor het op te stellen ontwikkel- en beheerplan.

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Geen juridisch/planologische belemmeringen zijn voorzien.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

Aan het bestuur wordt gevraagd een krediet beschikbaar te stellen van € 40.000 ten laste van de Algemene Reserve van de Groenalliantie tot en met 31-12 2020.

6. COMMUNICATIE

De vervolgvactiteiten worden in nauwe afstemming met de betrokken gebiedspartijen uitgevoerd.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

De verkenning is ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer in afstemming met de meest betrokken overheden, belangenorganisaties en terreinbeheerders in het werkgebied

8. VERDERE PROCEDURE

Uitvoering van uw besluit.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van Groenalliantie Midden-Holland e.o.

Mevrouw L. de Lange
Bestuurssecretaris