

**VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR
GROENALLIANTIE MIDDEN-HOLLAND EN OMSTREKEN**

Onderwerp	: Opstellen Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA
Kenmerk	: D19-53522
Bijlagen	: -5-
Besluitdatum	: 16 december 2019
Vorbereid door	: Mevr. Guneyli

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- Kennis te nemen van de terugkoppeling uit de eigen colleges van B&W waarbij het voorgestelde op draagvlak is getoetst (**zie in de bijlage de brief aan de colleges en de vijf reacties**);
 - Vaststellen van het voornemen om een ‘Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA’ te ontwikkelen.
 - Het bestaande krediet van € 17.000 te verhogen met € 40.000 ten laste van de Investeringsreserve Groenalliantie tot en met 31-12 2020. Ter dekking dit bedrag over te hevelen van de Algemene Reserve naar de Investeringsreserve Groenalliantie;
 - Een standpunt in te nemen om wel of niet een samenwerkingsovereenkomst tussen de deelnemende gemeenten op te stellen, met één beleidsmatige grondslag voor het hondenbezoek in de gebieden, waarin tevens aparte afspraken kunnen worden gemaakt over de informatievoorziening, en handhaving capaciteit- en bevoegdheden.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Op 5 juli 2018 heeft het Algemeen Bestuur opdracht gegeven om de mogelijkheden te verkennen om een Verordening op te stellen als juridisch kader voor het reguleren van hondenbezoek in de beheergebieden van Groenalliantie. Uitgangspunt is dat zowel hondenbezitters als niet-hondenbezitters zich welkom.

Verkenning huidige regelgeving deelnemers

Er is een verkenning uitgevoerd naar de inhoud van de Algemene Plaatselijke Verordeningen (hierna: “APV’s”) van de deelnemende gemeenten (Gouda, Bodegraven-Reeuwijk, Krimpenerwaard, Krimpen aan den IJssel en Waddinxveen). De APV’s zijn grotendeels gebaseerd op het VNG-model en komen inhoudelijk dus op veel punten overeen. Loslopende honden binnen de bebouwde kom zijn verboden. Voor gebieden buiten de bebouwde kom (de recreatiegebieden) zijn loslopende honden in beginsel toegestaan. Gemeenten kunnen aanwijzingsbesluiten nemen om hun hondenbeleid nader vorm te geven en zo -bijvoorbeeld- per gebied te kunnen bepalen waar een losloopverbod voor honden geldt. Deze aanwijzingsbesluiten sluiten echter niet per definitie aan op de gewenste (nog nader te bepalen) zonering in de beheergebieden.

Samenvattend is uit de verkenning is gebleken dat de vigerende APV’s van de deelnemende gemeenten en de daarop aansluitende aanwijzingsbesluiten niet of onvoldoende voorzien in een juridische basis voor de gewenste regulering van het hondenbezoek in de gebieden van de Groenalliantie.

Voorstel verordening

Op basis van de verkenning wordt voorgesteld om voor de beheergebieden van de Groenalliantie een verordening op te stellen specifiek gericht op de regulering van het hondenbezoek in de gebieden van de Groenalliantie. Deze gerichte Verordening kan juridische uniformiteit bieden voor het te voeren hondenbeleid in alle gebieden van de GA ongeacht in welke gemeente de verschillende gebieden gelegen zijn. Deze uniformiteit is voor zowel recreanten, de hondenbezitters als handhavers van groot

belang. Voor de handhavers is een Verordening ook de meest eenvoudige/eenduidige wijze om de handhaving te kunnen uitvoeren.

Voor het opstellen van de Verordening gelden de volgende uitgangspunten:

- De Groenalliantie zal als eigenaar-beheerder van het gebied algemene uniforme richtlijnen opstellen ten behoeve van het reguleren van hondenbezoek in de gebieden van de Groenalliantie;
- Bij het opstellen van bovengenoemde richtlijnen wordt aangesloten bij de ontwikkelingen in het kader van de kwaliteitsimpuls GA;
- Er zal maatwerk worden geleverd voor gewenste uitzonderingen in bepaalde deelgebieden (bijvoorbeeld voor Hondenuitlaatservices en hondentrainingsgroepen) zonder dat daarmee de uniformiteit voor het gehele gebied verloren gaat;
- De Verordening zal worden voorzien van één of meer zoneringskaarten per beheergebied.
- Het hondenbeleid van de deelnemende gemeenten, voor zover dat ziet op het grondgebied buiten dat van de Groenalliantie, blijft onaangetast en kan ook in de toekomst door iedere gemeente worden aangepast zonder dat dit gevolgen heeft voor het gebied van de Groenalliantie.

Bij de vaststelling van de Groenalliantie-Verordening zal (conform art. 30 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen) een bepaling worden opgenomen dat de bepalingen in de GA-verordening prevaleren boven eventuele vergelijkbare bepalingen in de APV's van de deelnemers.

Draagvlak colleges van B&W

Op verzoek van uw bestuur zijn de colleges van B&W geïnformeerd over het DB besluit van 23 mei jl. om het voornemen om een verordening te ontwikkelen op draagvlak te peilen. Vanuit de deelnemende gemeenten zijn er een reacties binnengekomen.

Gemeente Bodegraven-Reeuwijk (ambtelijke terugkoppeling n.a.v. het portefeuillehoudersoverleg van 12 augustus 2019):

- Er wordt verzocht om de verordening "smal" te houden. De inhoud van de hondenverordening dient alleen op het hondenbeleid van toepassing te zijn en geen effect te hebben op de capaciteit van gemeentelijke handhavers. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor een goede samenwerking tussen SBB en de deelnemende gemeenten bij het ontwikkelen van de verordening.

Gemeente Krimpenerwaard (brief college van B&W van 23 juli 2019):

- De gemeente begrijpt de noodzaak voor een verordening voor de Groenalliantie gebieden, maar bepleit, gelet op haar eigen coalitieakkoord, waarin is afgesproken om tot deregulering over te gaan, een smalle verordening op te stellen, alleen van toepassing op het hondenbeleid.

Gemeente Krimpen aan den IJssel (besluitvorming college van B&W d.d. 1 oktober jl. conform het bijgevoegd ambtelijk advies):

- De gemeente staat positief tegenover het voornemen van Groenalliantie om een 'Verordening voor het reguleren van hondenbezoek in de gebieden van Groenalliantie' te ontwikkelen.

Gemeente Waddinxveen (brief college van B&W van 24 september 2019):

- De gemeente gaat akkoord met het voorgestelde traject en geeft als aandachtspunten mee, om de verordening Omgevingswet-proof te maken, de wetgeving in de huidige APV's goed te analyseren en geen smalle verordening, maar een bredere gebiedsverordening te ontwikkelen.

Gemeente Gouda:

- De gemeente Gouda begrijpt de wens van Groenalliantie om een verordening te gaan ontwikkelen. Zij verbindt hier een aantal randvoorwaarden aan, die zien op het behoud van het eigen huidige beleid, zoals in de APV vastgelegd. Groenalliantie zal hierover per brief nader geïnformeerd worden.

Samenwerkingsovereenkomst

Uit de DB vergadering van 23 mei is het voorstel gekomen om een samenwerkingsovereenkomst tussen de vijf gemeenten op te stellen. In het belang van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de op te stellen verordening dient er één beleidsmatige grondslag te zijn. Hiervoor moeten de deelnemende gemeenten het wel eens zijn. Te overwegen is om een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met oog voor maatwerk. Hierin kunnen ook afspraken staan over handhavingscapaciteit- en bevoegdheden. Op deze wijze kan er beter worden samengewerkt tussen de verschillende gemeentelijke BOA's en die van SBB. Ook kunnen er afspraken worden gemaakt over waarop wel en niet wordt gehandhaafd. Gevraagd wordt om hier een standpunt over in te nemen.

Voorstel voor vervolg

Het bestuur wordt gevraagd in te stemmen met het ontwikkelen van een 'Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA'. De Verordening zal worden opgesteld in nauw overleg met vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. De inzet is hierbij dat er een juridische basis ontstaat voor een eenduidig en handhaafbaar reguleren van honden en HUSsen op alle terreinen van de Groenalliantie.

De concept Verordening en de bijbehorende zoneringskaarten zullen tijdens inloopavonden per beheergebied worden besproken met omwonenden en recreanten. De resultaten van de inloopavonden zullen worden verwerkt (beargumenteerde aanpassingen in het concept) tot een eindconcept Verordening. Ook de gebiedsadviescommissies Krimpenerwaard en Reeuwijkse Plassen e.o. worden om advies gevraagd.

Het eindconcept wordt na de afronding van dit proces voorgelegd aan het GA-bestuur ter vaststelling.

De doorlooptijd van het project is gepland van december 2019 tot en met juli 2020. Dit wijkt af ten aanzien van het DB voorstel van 23 mei jl. omdat in het DB besloten is dit voorstel eerst op haalbaarheid te toetsen in de eigen colleges van B en W.

Na vaststelling van de Verordening (de juridische basis voor het hondenbeleid) zal het bestuur een voorstel ontvangen voor de informatievoorziening (algemene communicatie en bebording in de gebieden), afspraken met HUSsen en toezicht en handhaving in de gebieden.

Kredietaanvraag

Voor het ontwikkelen van de Verordening is in het DB van 23 mei jl. reeds een aanvraag gedaan voor het verhogen van het bestaande krediet van € 17.000 met € 40.000. Hiermee heeft het DB bestuur onder voorbehoud van het toetsen op draagvlak bij de colleges ingestemd (vaststelling door AB op 16 december a.s.). Dit krediet is bedoeld om de volgende werkzaamheden te kunnen financieren:

- Ontwikkelen 'Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA';
- Ontwikkelen één of meer zoneringskaarten per beheergebied Groenalliantie;
- Bespreking concept Verordening met deelnemende gemeenten GA (in twee ronden);
- Organiseren van acht inloopavonden en verwerking resultaten;
- Raadplegen Gebiedsadviescommissies Krimpenerwaard en Reeuwijkse Plassen e.o.;
- Vaststelling Verordening door bestuur GA en toesturen aan gemeenteraden voor zienswijze;
- Verwerken zienswijzen en vaststelling definitieve Verordening door bestuur Groenalliantie inclusief publicatie in gemeentebladen deelnemende gemeenten;
- Opstellen voorstel voor samenwerkingsovereenkomst voor informatievoorziening, afspraken HUSsen en handhaving.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

DB mei 2019:

- Instemmen met het ontwikkelen van een verordening voor het hondenbeleid

AB 5 juli 2018:

- Instemming met kredietaanvraag hondenbeleid

DB 9 november 2017:

- Instemming met op te stellen hondenbeleid

DB 8 december 2016:

- instemming met Uitvoeringsplan Kwaliteitsimpuls Reeuwijkse Plassen e.o., en Investeringsagenda RP 2016-2021

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Het bestuur van de Groenalliantie is formeel bevoegd om de “Verordening reguleren hondenbezoek” gebieden GA vast te stellen. De Verordening dient aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden te worden voor een mogelijkheid tot indienen van een zienswijze daarover (conform art. 31a lid 2 WGR).

De Verordening zal, omdat het een algemeen verbindend voorschrift betreft, op grond van art. 32k lid 1 WGR in de gemeentebladen van alle deelnemende gemeenten worden gepubliceerd alvorens het in werking treedt.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

Investing

Aan het bestuur wordt gevraagd het bestaande krediet van € 17.000 te verhogen met € 40.000 ten laste van de Investeringsreserve Groenalliantie tot en met 31-12 2020. Ter dekking dit bedrag over te hevelen van de Algemene Reserve naar de Investeringsreserve Groenalliantie.

6. COMMUNICATIE

Communicatie maakt integraal onderdeel uit van het proces van het opstellen van de Verordening. Dat geldt in het bijzonder voor de organisatie van (acht) inloopavonden. De communicatie wordt gecoördineerd vanuit het Programmteam Kwaliteitsimpuls Groenalliantie. Op projectniveau worden de belangrijkste communicatiemomenten en in te zetten communicatiemiddelen vastgelegd en uitgevoerd.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer in overleg met de ambtelijke contactpersonen van de deelnemende gemeenten.

8. VERDERE PROCEDURE

Vaststelling (inclusief krediet) door het Algemeen Bestuur op 16 december 2019;

Uitvoering van uw besluit:

- Ontwikkelen ‘Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA’;
- Ontwikkelen één of meer zoneringskaarten per beheergebied Groenalliantie;
- Bespreking concept Verordening met deelnemende gemeenten GA (in twee ronden);
- Organiseren van acht inloopavonden en verwerking resultaten;
- Raadplegen Gebiedsadviescommissies Krimpenerwaard en Reeuwijkse Plassen e.o.;
- Vaststelling Verordening door bestuur GA en toesturen aan gemeenteraden voor zienswijze;
- Verwerken zienswijzen en vaststelling definitieve Verordening door bestuur Groenalliantie inclusief publicatie in gemeentebladen deelnemende gemeenten;
- Opstellen voorstel voor samenwerkingsovereenkomst over de informatievoorziening, afspraken HUSsen en handhaving.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van Groenalliantie Midden-Holland e.o.,

Mevrouw L. de Lange
Bestuurssecretaris